



GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO

DIPUTACIÓN PERMANENTE

HONORABLE ASAMBLEA LEGISLATIVA:

La Diputación Permanente que funge durante el presente receso de ley recibió, para estudio y dictamen la **Iniciativa con Proyecto de Decreto mediante el cual se otorga pensión vitalicia al 70% por Incapacidad Parcial Permanente, en favor del ciudadano Roberto Martínez Lugo**, promovida por el Gobernador Constitucional del Estado Libre y Soberano de Tamaulipas.

Al efecto, quienes integramos la Diputación Permanente, en ejercicio de las facultades conferidas a este órgano congresional por los artículos 61 y 62, fracción II, de la Constitución Política del Estado de Tamaulipas; y 46, párrafo 1; 53, párrafos 1 y 2; 56, párrafo 2; 58; y 95, párrafos 1, 2, 3 y 4, de la Ley sobre la Organización y Funcionamiento Internos del Congreso del Estado Libre y Soberano de Tamaulipas, procedimos al estudio de la iniciativa de referencia, a fin de emitir nuestra opinión a través del siguiente:

DICTAMEN

I. Antecedentes.

La iniciativa de referencia fue debidamente recibida por el presente órgano legislativo, cuyos integrantes tuvimos a bien reunirnos a fin de analizar la acción legislativa que nos ocupa para continuar con su análisis y elaboración del dictamen correspondiente.



GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO

II. Competencia.

Este Poder Legislativo local es competente para conocer y resolver en definitiva el asunto, con fundamento en lo dispuesto por las fracciones I y IX, de la Constitución Política local, que entre otras, le otorga facultades a este Congreso del Estado para expedir, reformar y derogar leyes y decretos que regulan el ejercicio del poder público, como es el caso que nos ocupa.

Cabe señalar que la Diputación Permanente tiene plenas facultades para fungir como órgano dictaminador, con base en lo dispuesto en el artículo 62, fracción II, de la Constitución Política del Estado de Tamaulipas, quedando así justificada la intervención de este órgano legislativo respecto a la emisión del presente dictamen, mismo que se somete a la consideración del Pleno Legislativo para su resolución definitiva.

III. Objeto de la acción legislativa.

La acción legislativa en estudio tiene por objeto otorgar pensión vitalicia al 70% por Incapacidad Parcial Permanente, en favor del ciudadano Roberto Martínez Lugo.

IV. Análisis del contenido de la Iniciativa.

El promovente de la acción legislativa precisa que en la fracción IV del artículo 127 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establece que no se concederán ni cubrirán jubilaciones, pensiones o haberes de retiro, ni liquidaciones por servicios prestados, como tampoco préstamos o créditos, sin que éstas se encuentren asignadas por la ley, decreto legislativo, contrato colectivo o condiciones generales de trabajo. Estos conceptos no formarán parte de la remuneración. Quedan excluidos los servicios de seguridad que requieran los servidores públicos por razón del cargo desempeñado.



GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO

Añade, que en el inciso a) de la fracción XI, del Apartado B del artículo 123 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en relación con la fracción VI del artículo 116, se establece que la seguridad social de los trabajadores al servicio del Estado deberá cubrir los accidentes y enfermedades profesionales; las enfermedades no profesionales y maternidad; y la jubilación, la invalidez, vejez y muerte.

Refiere, que la seguridad social, es considerada como un pilar fundamental para el desarrollo humano y, por ende, del pleno disfrute de su dignidad.

Expone que, es la dignidad un valor supremo consagrado en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, a través del cual las personas son merecedoras de respeto y con ello se delimita un ámbito de prerrogativas que debe garantizar el Estado, a fin de que tengan una existencia plena y que el reconocimiento de la dignidad de la persona conlleva a que el Estado disponga de acciones que permitan condiciones que garanticen una vida digna en todos los niveles, sobre todo tratándose de personas que por su especial condición pudieran estar en situaciones de vulnerabilidad o dificultad para lograr el desarrollo de su proyecto de vida.

En torno a lo señalado, que para el debido cumplimiento a lo anterior, el ingreso económico y la seguridad social son elementos fundamentales para el desarrollo del proyecto de vida de las personas y por ende el pleno disfrute de la dignidad de la persona.

Por ello, refiere que en el Estado, se cuenta con personas servidores públicos que han demostrado el valor en el cumplimiento de su deber y que en la defensa de la seguridad del Estado y protección de las personas y las instituciones han sufrido un menoscabo en su integridad física que les impide continuar prestando su empleo o actividad laboral a quedar imposibilitados físicamente para hacerlo, por lo que, su



GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO

proyecto de vida y el nivel de la misma corre riesgo ante el acto de valor que ofrecieron en favor del Estado de Tamaulipas.

De lo anterior, menciona el caso del ciudadano Roberto Martínez Lugo, quién ha desempeñado el servicio público en el Estado, adscrito a la Dirección de Operaciones de la Policía Estatal Acreditada de la Secretaría de Seguridad Pública, con el cargo de Policía "A", con fecha de ingreso 16 de octubre de 2008, número de empleado 35776 y una antigüedad de 10 años, 7 meses, 26 días llevando a cabo su función con valor, lealtad, honestidad y responsabilidad; y que en hechos acontecidos en el cumplimiento de su deber, el ciudadano Roberto Martínez Lugo, sufrió accidente de trabajo al viajar en moto patrulla oficial, realizando funciones de vigilancia, (patrullaje) cuando es impactado por vehículo en movimiento, derribándolo de su motocicleta y ocasionando traumatismo directo en rodilla derecha, a su ingreso se le diagnosticó; Fractura Conminuta de Plátanos Tibiales de la rodilla derecha, con lesión de ligamentos colaterales, se le realizó tratamiento quirúrgico mediante osteosíntesis con placa bloqueada con injerto óseo, con mala evolución con hundimiento de platillo tibial lateral y rodilla inestable. Actualmente con rodilla inestable, lo que le ocasiona caídas frecuentes, sufriendo traumatismo en cráneo y cuello, sufriendo Esguince Cervical grado 11, con parestesias en miembro torácicos (Esguince Cervical), Patrón de marcha disbásica con bastón de tres puntas, claudicante por dolor e inestabilidad de rodilla derecha y esta contracturada, acortamiento de miembro pélvico y flexión muy limitada; por tal motivo, incapacidad para continuar desempeñando el servicio público en el Estado, adscrito a la Dirección de Operaciones de la Secretaría de Seguridad Pública, e incluso se le dificulta ejercer otro oficio o profesión que le permitan mantener un nivel de vida adecuado para él y su familia.



GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO

Finalmente que el artículo 58, fracción XIV de la Constitución Política del Estado de Tamaulipas, faculta a ese Honorable Congreso del Estado, decretar pensiones en favor de aquellos servidores públicos que hayan prestado servicios eminentes al Estado; en tal virtud, se estima que el caso del ciudadano Roberto Martínez Lugo, amerita la respetable aprobación de ese Poder Legislativo.

V. Documentos que acreditan el acto jurídico.

A su Iniciativa el promovente remitió los siguientes documentos que justifican su solicitud:

1. Solicitud de Pensión al Gobernador Constitucional del Estado de Tamaulipas Lic. Francisco Javier García Cabeza De Vaca, por parte del C. Roberto Martínez Lugo.
2. Acta Certificada de Nacimiento de fecha 28 de enero del año 2016, a nombre de C. Roberto Martínez Lugo, expedida por el Oficial Titular del Registro Civil el Lic. Adalberto Díaz Arias.
3. Copia Certificada de credencial para votar, expedida por el Instituto Nacional Electoral, a favor del C. Roberto Martínez Lugo.
4. Copia Certificada de Credencial de Empleado con número de empleado 35776, expedida por la Dirección de Operaciones de la Coordinación General de Operaciones Policía Estatal.
5. Copia Certificada del Acta de Accidente de Trabajo expedida por el Secretario de Seguridad Pública del Estado de Tamaulipas y de Acta de Hechos expedida por la Dirección de Operaciones Policía Estatal Acreditada.



GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO

6. Copia simple de fecha 24 de octubre de 2019, signado por el Dr. Leopoldo Adolfo Serviere Zaragoza, especialista en Medicina del Trabajo, mediante el cual se emite el dictamen médico practicado al C. Roberto Martínez Lugo, a petición del Instituto de Previsión y Protección Social del Estado de Tamaulipas, en el cual se determina la Incapacidad Parcial Permanente de un 70%.
7. Oficio DGRH/DP/DSP/CA/072/2020 de fecha 13 de enero del 2019, signado por la Lic. Danya Silvia Arely Aguilar Orozco, Directora General de Recursos Humanos, de la Secretaría de Administración del Gobierno del Estado de Tamaulipas, en el cual se anexa expediente personal del C. Roberto Martínez Lugo.
8. Comprobantes de Pago por Tarjeta folio 977129, nombre de C. Roberto Martínez Lugo.

VI. Consideraciones de la Diputación Permanente.

Del análisis efectuado a la acción legislativa que nos ocupa, quienes integramos este órgano dictaminador, tenemos a bien emitir nuestra opinión a la propuesta de mérito, mediante las siguientes apreciaciones:

Las pensiones constituyen una retribución económica que se otorga a trabajadores o a empleados públicos al retirarse de sus actividades productivas, ya sea por haber cumplido determinado período de servicios o por padecer alguna discapacidad física o incapacidad permanente que le impida seguir desempeñando su trabajo.

También se conceptualiza como el pago periódico de una cantidad en efectivo que se hace a familiares o beneficiarios de un trabajador o empleado cuando éste fallece y aquéllos que reúnen las condiciones fijadas en las leyes, convenios colectivos o



GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO

estatutos especiales, para tener derecho a tales percepciones. Se le denomina también así a los recursos otorgados en atención al derecho de seguridad social que debe gozar todo trabajador, a los asegurados o sus causa-habientes, cuando hayan llenado los requisitos establecidos para su disfrute.

El otorgamiento de pensiones a los trabajadores o empleados públicos representa una conquista fundamental como parte de sus derechos laborales, y éste derecho tiene su origen en las primeras convenciones internacionales sobre cuestiones de seguridad social, aprobadas por la Asamblea de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), mediante la cual se plantea en el año de 1933 la obligación patronal de otorgar seguros por vejez, invalidez y muerte, consistentes en el pago de percepciones periódicas que constituyen lo que en términos comunes en el derecho laboral se le denominan hoy en día pensiones.

Dicho Convenio Internacional fue perfeccionado y complementado por el Convenio Número 102, emitido también por la propia Organización Internacional del Trabajo (OIT) en torno a la seguridad social de los trabajadores, en la Conferencia General celebrada en Ginebra el 4 de junio de 1952, destacándose que este instrumento del derecho internacional fue ratificado por México el 12 de octubre de 1961, y a la fecha se encuentra vigente, y del cual se desprende el derecho a prestaciones por servicios prestados y discapacidad o enfermedad, como es el caso de la pensión que se pretende otorgar.

Ahora bien, en el caso concreto, el titular del Poder Ejecutivo del Estado con apoyo en lo dispuesto en la fracción XIV del artículo 58 de la Constitución Política local inherente a la facultad de decretar pensiones a los empleados del Estado por parte de esta soberanía, y haciendo uso del derecho de iniciativa que le otorga la fracción II del artículo 64 de la Constitución Política local, ha tenido a bien acudir a este Poder



GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO

Legislativo a efecto de solicitar autorización para el otorgamiento de una pensión vitalicia a un empleado ejemplar perteneciente a su esquema administrativo y laboral.

Por lo que se refiere al concepto de jubilación, inherente en el caso concreto a la pensión que se gestiona, cabe señalar que jurídicamente se entiende como tal, al importe de toda pensión otorgada por incapacidad física o por llegar a un determinado período de tiempo de servicios prestados u otras circunstancias que legalmente permitan el disfrute de una retribución económica, de ahí que la palabra jubilación provenga del latín *yobel*, que significa júbilo, por ello es que a este tipo de pensiones así se les denomina, quizá por la satisfacción que produce a un trabajador alcanzar tal beneficio o ser distinguido con su otorgamiento.

En ese tenor esta representación popular considera jurídicamente procedente la acción legislativa que nos ocupa, a la luz de los fundamentos constitucionales, legales y de convencionalidad establecidos por el Derecho Internacional con relación al otorgamiento de pensiones, como lo es el presente asunto.

En ese sentido, es de tomar en cuenta por una parte, el impedimento físico que afecta al ciudadano Roberto Martínez Lugo, para poder seguir desempeñando sus obligaciones laborales, ya que su incapacidad total permanente, según se hace constar en el expediente de la iniciativa de mérito, afecta su salud y sus prácticas cotidianas, lo que lo imposibilita a que continúe desempeñando sus tareas como Policía Estatal, adscrito a la Secretaría de Seguridad Pública, como lo había venido desempeñando, y que en cuyo ejercicio destacó siempre por su gran sentido de responsabilidad y eficiencia en el cumplimiento de su deber.

Es así que con base en estas premisas, quienes integramos la Diputación Permanente, consideramos procedente decretar el otorgamiento de una pensión vitalicia al 70% por incapacidad parcial permanente en favor del ciudadano Roberto Martínez Lugo, pues



GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO

consideramos que se trata de un acto justo en favor de un servidor público ejemplar que ha entregado su tiempo sirviendo al Estado.

Asimismo, cabe mencionar que las pensiones como prestaciones económicas reciben un trato privilegiado en nuestra entidad, ya que forman parte del universo de los derechos que en materia de seguridad social asisten a la clase trabajadora y que surgen de la necesidad de brindar otras fuentes de ingresos permanentes, no sólo a los familiares del trabajador que fallece a consecuencia de un accidente de trabajo o enfermedad, sino, también, para todos aquellos trabajadores que se encuentran por razones físicas o de salud impedidos para continuar con sus labores.

Es así que los integrantes la Diputación Permanente, consideramos que el objeto de la Iniciativa promovida por el Titular del Ejecutivo Estatal, cumple con el propósito fundamental de actualizar la política de justicia social, pero sobre todo, contribuye a su fortalecimiento, lo cual fomenta la certidumbre jurídica de la persona y se traduce en beneficio y bienestar de la sociedad en general.

Por lo antes expuesto y tomando en consideración que se trata de un acto jurídico que envuelve una prestación justa y necesaria, por lo que esta dictaminadora considera procedente la acción legislativa presentada y propone al Pleno Legislativo la aprobación del siguiente proyecto de:

DECRETO MEDIANTE EL CUAL SE OTORGA PENSIÓN VITALICIA AL 70% POR INCAPACIDAD PARCIAL PERMANENTE, EN FAVOR DEL CIUDADANO ROBERTO MARTINEZ LUGO.

ARTÍCULO PRIMERO. Se otorga pensión vitalicia al 70% por incapacidad parcial permanente al Ciudadano Roberto Martínez Lugo, por la suma \$6,073.73 (seis mil setenta y tres pesos 73/100 Moneda Nacional) mensuales, equivalentes a capacitación y becas, canasta básica, gratificación que percibía como Policía Estatal Acreditada y



GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO

gratificación de homologación, con el cargo de Policía "A", más los incrementos que en el futuro se otorguen.

ARTÍCULO SEGUNDO. El servicio médico con que cuenta el ciudadano Roberto Martínez Lugo, se le continuará otorgando en los términos y condiciones establecidas.

ARTICULO TERCERO. La pensión que se autoriza será erogada por conducto de la Secretaría de Finanzas del Gobierno del Estado de Tamaulipas, con cargo a la partida correspondiente del Presupuesto de Egresos, cesando con la muerte del beneficiario.

TRANSITORIO

ARTÍCULO ÚNICO. El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente al de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.



GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO

Dado en la Sala de Comisiones del Congreso del Estado Libre y Soberano de Tamaulipas, a los veintitrés días del mes de agosto del año dos mil veintiuno.

DIPUTACIÓN PERMANENTE

NOMBRE	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCIÓN
DIP. GERARDO PEÑA FLORES PRESIDENTE	_____	_____	_____
DIP. ESTHER GARCÍA ANCIRA SECRETARIA	_____	_____	_____
DIP. RIGOBERTO RAMOS ORDOÑEZ SECRETARIO	_____	_____	_____
DIP. JOAQUÍN ANTONIO HERNÁNDEZ CORREA VOCAL	_____	_____	_____
DIP. FÉLIX FERNANDO GARCÍA AGUIAR VOCAL	_____	_____	_____
DIP. ELIUD OZIEL ALMAGUER ALDAPE VOCAL	_____	_____	_____
DIP. FLORENTINO ARÓN SÁENZ COBOS VOCAL	_____	_____	_____

HOJA DE FIRMAS DEL DICTAMEN RECAIDO A LA INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO MEDIANTE EL CUAL SE OTORGA PENSIÓN VITALICIA AL 70% POR INCAPACIDAD PARCIAL PERMANENTE, EN FAVOR DEL CIUDADANO ROBERTO MARTÍNEZ LUGO.